

《桥》周报

从可持续发展的角度分析全球贸易政策动态

2015年07月10日 第五卷第二十五期

贸易协定

跨太平洋伙伴关系（TPP）成员国
积极筹备关键的部长会议 1欧洲议会通过有关跨大西洋贸易和
投资伙伴关系协定（TTIP）的决
议，投资者-东道国争端解决机制
（ISDS）在措辞上有所妥协 4

气候变化

欧洲议会通过碳市场储备 7

争端

日本对巴西税收优惠提起 WTO
诉讼 10

农业

经合组织（OECD）、联合国粮
农组织（FAO）：未来 10 年农
产品价格将下降 12

投资

联合国贸发会议（UNCTAD）：
2015 年有望实现更高的外商投资
增长 15

活动和资讯

活动信息 18

参考资讯 21

贸易协定

跨太平洋伙伴关系（TPP）成员
国积极筹备关键的部长会议

跨太平洋经济伙伴关系协定（TPP）成员国正积极筹备期待已久的部长级会议。很多官员预计这次会议可望结束整个谈判。

会议将于7月28-31日在美国夏威夷举办。部长会议之前，首席谈判官员将在7月24-27日召开预备会议。

美国贸易代表办公室在[宣布](#)此次会议时说，“自五月份的会谈以来，TPP12个成员国的贸易部长们一直在连续工作。因此，我们已经取得了显著的成效，在剩余的议题上缩小了差距。我们将继续努力，在双边层面解决一些特定的问题”。

该声明还说，“即将召开的贸易部长会议将提供一个重要的机会，在已有进展的基础上，朝着结束谈判的方向再进一步”。

宣布部长会议的安排，距离奥巴马总统签署贸易促进授权成为法律不到两周时间。

贸易促进授权法案（TPA）规定了美国行政部门贸易谈判的优先事项，为国会批准这些贸易协定设定了条件。观察人士认为，TPA是TPP谈判结出果实的关键步骤，因为在TPA通过之前，美国的贸易伙伴不愿意把最终的出价放在谈判桌上。（《桥》周报，[2015年07月03日](#)）

双边谈判进行时

随着部长会议的时间地点确定，TPP12国（澳大利亚，文莱，加拿大，智利，日本，马来西亚，墨西哥，新西兰，秘鲁，新加坡，美国和越南）将在未来几周加紧谈判，以期尽快达成该贸易协定的最终成果文件。

已经有若干双边谈判正在进行中，还有一些安排在未来几周，目的是在部长会议前缩小各方立场的差距。比如，根据美国贸易谈判代表办公室公布的[日程安排](#)，美国和日本已经从7月7日开始举行有关市场准入和汽车贸易的双边会谈。

美国贸易谈判代表Michael Froman在周一也会见了正在访美的越南共产党总书记阮富仲。越南领导人周二在白宫与奥巴马举行了会谈。TPP是此次会谈的主题之一。

会谈后，阮富仲[提及](#)他与美国总统的会谈是“建设性的和坦诚的”，双方领导人讨论了他们之间存在的分歧以及可能的下一步。

根据美国白宫新闻[发布](#)，7月5日，美国副总统拜登与加拿大总理哈珀在温哥华的会谈中也提到TPP，双方“重申了共同的承诺，继续深化两国生机勃勃的贸易关系，尽早达成TPP协定”。新闻发布没有提及细节。

余下的议题

TPP谈判涵盖众多领域，包括纺织品和服装、卫生检验检疫措施，原产地规则，货物市场准入，服务业，劳工，环境，投资和知识产权等。

究竟还有多少谈判事项有待完成，还不清楚。一些官员透露，大约30多个章节中至少还有六章内容没有完成。据日本时事通信社援引日本官员的报道，仍然需要政治决定的内容包括知识产权，国有企业，投资规则。

墨西哥经济部长Ildefonso Guajardo在接受华尔街日报采访时说，“还有大约10%的内容需要谈判，但是我希望我们能在本月底的这轮会谈中结束所有谈判”。

澳大利亚贸易部长Andrew Robb在六月底[表示](#)，TPP成员国“距离最终结束谈判只需要一轮部长级会议”，但是他也提到，也有可能需要两轮谈判。

投资者-东道国争端解决（ISDS）

在众多有争议的问题中，投资者-东道国争端解决（ISDS）最近数月引起公众广泛关注。这个议题不仅在TPP中有，在跨大西洋贸易和投资伙伴关系（TTIP）中也有。

在被问及TPP贸易协定中的投资规则这个问题时，澳大利亚贸易部长Robb在上周的一个[广播采访](#)中说，“在TPP中所讨论的所谓投资者-东道国之间的争端解决机制并不是新鲜的话题，澳大利亚与28个贸易合作伙伴一直采用这个制度长达30多年了”。

Robb补充道，“到目前为止，只有一个争端控告我们的，那是一个烟草的案子”。他指的是菲利普·莫里斯公司（Philip Morris）烟草公司根据澳大利亚-香港双边投资协定指控澳大利亚对烟草产品的普通包装规则。

这位澳大利亚贸易部长还说，TPP谈判中对投资者-东道国争端解决进行了一些修正，目的是确保政府在某些特定领域有权利进行立法。

农业和知识产权

对一些成员来说，农产品市场准入是一个难点。虽然美国和日本在这个议题上的谈判已经历时数月，但是有报道显示，在大米问题上，双方仍然在寻找各自能接受的条款。而加拿大在奶制品和鸡肉市场开放方面能做多大的让步，也是一个悬而未决的问题。

通过所谓的“市场营销董事会”，加拿大供应链管理系统对农产品的价格和生产有着十分严格的管理。新西兰等一些国家的官员表示，他们希望看到加拿大能够做出“有意义的”出价。美国也希望从加拿大那里得到更多的市场。

一些报道显示，如果农产品争议继续下去的话，加拿大甚至会退出TPP谈判。但是加拿大总理哈珀上个月表示，作为TPP的议员对于加拿大来说“至为重要”，同时又保证采取措施保护加拿大的供应链管理系统。

关于知识产权，有关谈判的一份文件上个月泄露给[美国政治新闻网](#)，该文件称美国坚持在医药领域执行更严格的知识产权保护，但是很多TPP成员表示反对。

这些有争议的条款包括所谓的强制专利关联（patent linkage），也就是说，如果专利药品的专利没有到期，禁止其他TPP成员批准生产仿制药品。争议点还包括专利应该包括哪些内容以及延长专利保护期限等。

在六月底的采访中，澳大利亚总理说，关于医药行业的主要争议在于生物制剂，而不是化学制剂。

根据[布鲁金斯研究所](#)的报告，这些生物制剂的平均成本要比非生物制剂高出22倍。同时，一些观察人士认为，可以在原装的生物制剂基础之上开发生物类似药（biosimilars），这样可以大幅度降低这些药物的生产成本。

美国政治新闻网的报道还说，美国积极推动将强制专利关联扩展到生物制剂，以及延长数据专有权的期限等。该新闻机构说，泄露的文版是今年5月份的版本，而文件的权威性有待确认。

ICTSD 报道；华尔街日报，2015年7月6日，“墨西哥官员称7月底可望达成太平洋贸易协定”；日本共同通信社，2015年7月6日，“TPP部长会议将于7月28-29日在夏威夷召开”；日本新闻社，2015年7月5日，“TPP协定还有6章没有完成”；THE GLOBE AND MAIL，2015年7月6日，“TPP可望今年夏天结束谈判”；美国政治新闻网，2015年6月，“泄露：奥巴马的贸易协定是什么”；彭博新闻社，2015年7月7日，“加拿大保证支持‘强大的’太平洋贸易协定”。

欧洲议会通过有关跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定（TTIP）的决议，投资者-东道国争端解决机制（ISDS）在措辞上有所妥协

本周三下午，欧洲议会议员们通过了一系列关于欧盟委员会将如何谈判跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定(TTIP)的建议，这距离上次投票失败仅仅几个礼拜。

在斯特拉斯堡举行的欧洲议会全体会议上，议员们呼吁一个“有雄心的”和“平衡的”协定，并最终 以 436 票赞成、241 票反对、32 票弃权的结果通过了 TTIP 整体决议。[该报告](#)由欧洲议会国际贸易委员会主席 Bernd Lange 起草。

除了关于决议的报告本身，全会还对近几个星期里议员们提交的超过 100 个修正案进行了投票表决。如此高数量的修正案正是欧洲议会主席 Martin Schulz 决定将该决议再次返回国际贸易委员会进行审议的原因。（《桥》周报，[2015 年 06 月 05 日](#)）

本周投票的前一天，由 751 名议员组成的欧洲议会听取了欧盟贸易委员 Cecilia Malmström 的[报告](#)，随后举行了关于决议和相关修正案的辩论。

Malmström 在周二为争取支持所作的发言中说，“为了使 TTIP 在正确方向上进行，我们需要欧洲议会的全体参与。这份决议提供了这种参与。”

她还提到，她对来自公众和议员们的顾虑进行了认真考虑，“尊敬的议员们，正如你们所知道的，对于这个协定我们进行了前所未有的辩论。这是一件好事。”

虽然全会的表决是非约束性的，但是为达成最终结果的过程仍然充满挫折和分歧，突显出议员们关于这个跨大西洋协定存在观点的对立。周三通过的决议显示出议员们在最终的贸易协定中所能接受的程度。

欧洲议会国际贸易委员会主席 Lange 表示，“我们已经给了委员会清楚的指南，什么是我们想要的协定。如果最终，这个协定不好，我们将拒绝，如果好，我们将投票赞成。”

投资者-东道国争端解决机制（ISDS）作出妥协

周三投票的前一星期，代表社会民主党团体（议会中的第二大联盟）的议员们达成了一致，通过了对投资者-东道国争端解决机制（ISDS）措辞的修正案，此前，该议题一直引起议员们之间广泛的意见分歧。

TTIP 决议中的主要症结之一是使用什么措辞来解决投资者-东道国争端解决的议题，包括是否应建议将这一议题从 TTIP 协定中完全去除。

上周建议的一项妥协[修正案](#)，呼吁 TTIP 确保“外商投资者得到非歧视性待遇，同时不会得到比国内投资者更多的权利。”

值得一提的是，该修正案还呼吁“用一个新的、受制于民主原则和监督的、解决投资者和东道国之间争端的系统”来代替投资者-东道国争端解决机制（ISDS），“使得将来的案件以一种透明的方式、由公众任命的独立的专业法官通过公众听证进行解决，并包括一个上诉机制使得司法决定的连续性得到保证，欧盟和成员国法庭的司法得到尊重，同时私人部门的利益不能够削弱公共政策目标。”

投票之前，社会民主党主席 Gianni Pittella [宣称](#)，这种妥协性的措辞意味着“投资者-东道国争端解决机制（ISDS）已经死了。”

Pitella 解释说，“我们将要求，替代投资者-东道国争端解决机制（ISDS）的是一个新的公共透明投资保护系统，其中，私人部门的利益不能削弱公共政策，并且要受制于公共法律。”

这个妥协性的措辞文本在周三以 447 票赞成、229 票反对和 30 票弃权获得通过。

但是，周三通过的妥协性修正案引起了一些贸易观察员的强烈谴责，一些人称之为投资者-东道国争端解决机制（ISDS）的“换标签”。一些观察员指出，修正案中的措辞产生了一些潜在的模棱两可，导致最终判决的不明确性。

总部位于布鲁塞尔的交通和环境组织的高级政策官员 Cécile Toubeau [表示](#)，“中左派的议员们不同意 TTIP 中包含投资者保护条款，而中右派势力坚持投票支持欧盟委员会修改后的投资者保护计划。”

Toubeau 还说，“这种模棱两可的状态意味着，欧洲委员会知道，没有办法确定这个新版本的投资者保护机制将获得议会的接受。”

Malmström: 即将诞生的新体系

在投票后，Malmström 表示，“今天的投票所表明的是，旧的投资者-东道国争端体系不应当也不能在 TTIP 协定中进行复制——议会倡导“新体系”的呼声必须被听取，也必然会被听取。”

今年初，Malmström 向议员们推介了一份概念文本，其中，她归纳了一系列旨在提高投资者-东道国争端解决机制（ISDS）功能的改革计划，包括在长期支持建立一个多边投资法庭和上诉机制。（《桥》周报，[2015 年 05 月 08 日](#)）

欧盟首席贸易代表 Malmström 在周三承诺，她将“推进将这些改革思路具体化，”以达到将其转变为法律建议的目标，然后，这些建议将被统一写入欧盟的 TTIP 协定计划中。

至于什么时候与美国重新启动关于投资保护和 ISDS 部分的谈判，目前尚不清楚。这部分的谈判已经搁置了一年之久。Malmstrom 并没有给出发展或者引入这些提议的具体时间表。

数据保护，公共服务

议员们还[再次](#)重新呼吁确保公共服务被排除在整个 TTIP 协定之外，以及坚持对欧盟与消费者、健康和安全有关的数据进行高水平保护度。

Malmstrom 与她的美国同僚、美国贸易代表 Michael Froman 在 3 月份发表的一份联合声明中称，任何包含欧美一方在内的贸易协定都将不会以任何形式限制国内政府在水、教育和健康等领域的公共服务，也不会要求政府将服务部门私有化。

（《桥》周报，[2015 年 03 月 27 日](#)）

此外，他们当时承诺，这样的协定将不会“妨碍政府采纳或者维持那些确保高质量服务以及保护重要公共利益目标的能力，比如对健康、安全或者环境的保护。”

但是，尽管有官方一再的承诺，这个议题仍然引发公众和立法层面的担忧。

议员们提出的其他建议包括对欧盟地理标志协定的强有力保护，对敏感农业产品和制造业产品的特殊待遇，以及提高欧盟在美国商品、服务、电信和公共采购市场的准入。

第10轮谈判即将进行

投票的消息正好在 TTIP 第 10 轮谈判之前放出来，谈判计划在 7 月 13-17 日在布鲁塞尔进行。关于会议议程的细节尚未得到最后确认，欧洲议会的这些建议将在谈判进程中发挥什么样的作用还有待观察。

在大西洋的另一边，一个类似的程序也刚刚结束，美国国会上个月同意赋予白宫至少 3 年（可能多达 6 年）的贸易促进授权，谈判达成文本可以直接提交给国会进行考虑和投票，而且国会不能提出修正案。（《桥》周报，[2015 年 07 月 03 日](#)）

美国的贸易促进授权是否、以及将如何影响 TTIP 谈判的进度还不明确，尤其是考虑到目前华盛顿的贸易谈判代表们正在推动短期内结束与 11 个其他环太平洋国家之间的贸易协定谈判，很可能在未来几周内完成。（更多关于跨太平洋伙伴关系协定谈判，见本期相关文章。）

要结束 TTIP 协定最早也得到明年，尽管上个月 G7 峰会的领导人承诺将共同致力于在 2015 年底达成协定的基本框架。（《桥》周报，[2015 年 06 月 12 日](#)）

ICTSD 报道；EURACTIV, 2015 年 7 月 1 日，“议会的 TTIP 投票得到社会民主党的支持，产生新的 ISDS；彭博新闻社，2015 年 7 月 8 日，“欧洲议会寻求在与美国的贸易协定中排除 ISDS”。

气候变化

欧洲议会通过碳市场储备

在周三斯特拉斯堡举行的全体会议上，欧洲议会投票支持通过了一个欧盟排放交易体系（EU ETS）“碳市场稳定储备”（MSR），标志着该机制批准程序中的倒数第二个步骤的完成。

投票之前，在欧盟28国集团内部已经进行了长达一年的辩论，讨论如何以最好的方式稳步地提升碳交易体系内的碳价格，以及与此同时刺激低碳技术的投资和能源效率的提高。

周三的决定，以495票赞成、158票反对通过，之前已经在所谓的成员国、欧洲议会议员以及欧盟委员会之间的三方谈判中达成了妥协，敲定了这项欧盟碳排放交易体系改革的启动时间和具体功能。

轮值主席立陶宛的发言人称，此项改革将很可能在欧盟成员国9月18日的会议通过之后成为法律。

9月份的签署通过被视为不过是程序性一个步骤，因为成员国官员们已经在5月初通过了草案的“碳市场稳定储备”（MSR）文本。（《桥》周报，[2015年05月08日](#)）

负责在立法机构通过法案的比利时中右派欧洲人民党成员Ivo Belet称，“市场稳定储备是一个有效的、市场驱动的工具，它将稳定我们的碳排放交易体系，进而拯救欧洲可持续和气候政策的中心支柱。”

2019年1月的启动期

该机制在2014年1月被首次[提出来](#)，现在计划于2019年1月1日投入运行，早于欧盟委员会所[建议](#)的2021年。关于启动日期的协定在与波兰和其他相似国情的成员国之间的激烈谈判之后终于达成，因为这些国家强烈依赖于煤。

该机制旨在解决自从2008年经济滑坡以来在欧盟碳排放交易体系中积累的剩余排放额度。

这个碳市场稳定储备（MSR）将有效地成为一个价格缓冲器，以事先设定的“触发”门槛为基础去除欧盟碳市场中过多的排放额度，并将其放入储备中。该机制也能在市场上额度过少的时候将储备中的额度重新充回系统中。

分析家们[认为](#)，这个市场的灵活性改革把配额的价格（在过去三周中一直徘徊在7.5欧元/每吨左右）在2020年提高到15欧元/每吨。一些分析家甚至预计碳价格可以在2021年达到30欧元/每吨。

协定还宣布，从2014–2016期间到2019–2020期间的9亿吨“后装载”配额将被放入储备中。任何在2020年底没有分配的额度也将放入市场储备中，而不是通过拍卖流入市场，虽然根据年底欧盟委员会将进行的碳排放交易体系指令的总体审议，这样的拍卖还将进行一次。

从短期到长期解决方案

欧盟碳排放交易体系在2005年启动，是目前最大的规范温室气体排放的多国总量管制和交易机制。该机制在欧盟28国集团成员国以及冰岛、列支敦士登和挪威之间运行，首先对允许排放的总量进行管制，其次要求企业对每吨温室气体排放提交排放许可，或者说配额。这些许可可以购买或者被分配，也可以在企业之间进行交易。

根据欧盟委员会的数据，大约所有欧盟温室气体排放的45%都受到该体系的制约。

自从实施以来，欧盟碳排放交易体系一直受到配额供给和需求之间不平衡发展的困扰，部分因为经济危机，还有过剩的配额。在2013年底，剩余配额的数量增加到了超过21亿吨。

为了控制这个供给，欧盟去年同意对配额进行“后装载”，将其从市场中去除以减少剩余量。这种对配额的重新分配由在2014年2月通过的欧盟碳排放交易体系拍卖规则[修正案](#)得以实施。

由此，在2014年，拍卖的数量减少了4亿吨配额，在2015年将减少3亿吨，到2016年将减少2亿吨。（《桥》周报英文版，[2014年01月16日](#)）

着9亿吨的配额将在2020年欧盟碳排放交易体系的第三阶段结束时返回到市场中，所以只是一个短期的解决方案。许多环境团体和立法者担心，这些过剩配额供给将进一步打击碳信号价格，使得欧盟的气候目标更难以实现。

劳动党的欧洲议会议员Miriam Dalli在周三的全会会议上[表示](#)，“我们需要一个强有力的体系，帮助以一种高效的方式有效减少排放，以确保欧洲的产业保持竞争力和正常运作。”

根据一些专家的说法，这项新的法律通过将灵活性引进欧盟碳排放交易体系，从而提供了一个长期解决方案。但是，其他分析人士认为，碳市场稳定储备在减少过剩配额方面还不够快。

根据总部在威尼斯的国际气候治理中心主任Carlo Carraro [最近](#)的一篇文章，以碳市场稳定储备从2018年开始每年提取12%配额放入储备的速率，需要10–15年的时间才能清除市场上现有的20亿剩余配额。

他在文章中写道（由碳脉搏出版），“看来有必要提高提取速率，要不然需要太长时间才能达到市场平稳。”

自然基金会的Geneviève Pons在投票后表示，该协定“对减少碳排放交易体系市场中的过剩污染配额采取了一些行动。”但是，他指出，这既不够快也不是永久性的。“这些有毒排放将继续威胁欧盟的碳市场，除非欧盟委员会在后2020的改革中统一行动。”

后2020改革

最终的碳排放交易体系改革计划将并入一个更广泛的后2020市场改革“夏季一揽子方案”，计划于7月15日由欧盟委员会公布。

这意味着改革将可能包括一项对免费配额如何分配的重新评估，以及年度线性削减因子的可能提高。后者决定了欧盟碳排放交易体系的控制，以使得28国集团能够实现到2030年，在1990年排放的水平上减少至少40%国内温室气体排放的目标。

这个排放交易体系将在达成这个目标过程中发挥领导作用。但是，现在的削减速率必须要从2021年开始提高到2.2%。目前，这个速率是1.74%。

一些官员称，这项碳市场稳定储备改革是实现既定目标的一个好的开端。

欧洲人民党发言人Antti Timonen本周早些时候说，“这个市场稳定储备是一个将使得排放交易体系运行得更加有效的市场机制，其目标是到2030年减少碳排放40%。”

在巴黎会议之前

这个碳市场稳定储备改革表决发生的时机，正值国际社会继续准备即将到来的联合国气候变化框架公约缔约国年度大会之前，该会议将于12月在法国巴黎举行。在会上，各国将致力于通过一个在2020年末生效的全球气候协定。

通过市场工具实现排放削减一直是巴黎会前最具争议的讨论之一，包括上个月在德国波恩举行的联合国气候变化框架公约年中谈判，当时该议题没有取得什么进展。（《桥》周报，[2015年06月19日](#)）

表决后，自由民主党的欧洲议会议员Catherine Bearder称，“这个关键的改革将提振绿色投资和减少我们对进口石油的依赖，欧洲拥有世界上第一个也是最大的碳市场；解决该市场的问题，是在我们朝向近年年底举行的巴黎全球气候谈判路途中释放了一个重要的信号。”

ICTSD报道；EURACTIV，2015年7月7日，“欧洲议会议员们计划支持碳市场改革从2019开始”；碳脉搏（Carbon Pulse），2015年7月8日，“欧洲议会批准欧盟碳排放交易体系市场稳定储备。”

争端

日本对巴西税收优惠提起 WTO 诉讼

上个星期四，日本对巴西提起了WTO诉讼（DS497），指控巴西的歧视性税收和税费影响了汽车和信息通讯技术等产业。

熟悉案件的消息人士向《桥》透露，本案关注的是与在另一个2013年底的欧盟起诉巴西的独立案件([DS472](#))中基本相类似的措施。欧盟-巴西案件目前已经进入专家组阶段，日本作为第三方参与。（《桥》周报英文版，[2014年01月16日](#)）

日本的指控

日本经济、贸易和产业部上周四发表的[声明](#)中称，日本指控巴西只给国内产品和从某些特定国家进口的产品提供了优惠性关税，因而对从其他国家（包括日本）进口的产品造成了不公平待遇。

日本挑战的措施包括2011年9月巴西工业产品税（葡萄牙语简称IPI，这是一个对工业产品施加的增值税）的一个极大提高，以及2012年10月实施的一项被称为“创新汽车”（Inovar-Auto）税收优惠机制。后者给与汽车制造商以抵扣IPI税的可能性，只要他们满足特定的本地含量要求。

2011年汽车行业的IPI税提高了30%。如果生产者想要抵扣这项税，他们必须满足一些要求，比如必须在巴西境内进行特定的制造过程，以及在巴西国内投资研发。

日本的指控还包括提供给其他领域的税收优惠，比如信息通讯技术、自动化和相关产品，以及为出口企业提供的、以出口绩效为前提条件的免税期。

日本指责说，巴西的措施违反了关贸总协定中的非歧视性条款，以及WTO关于禁止出口补贴原则和全球贸易规则中的“其他义务”。

关贸总协定的最惠国待遇条款要求成员们不得在WTO成员国之间造成歧视。日本还谴责，巴西的措施触犯了关贸总协定中的另一条关于国民待遇的规定，该条款要求，一旦产品进入国内市场，成员们不得给予进口产品低于本国同类产品的优惠待遇。

日本与巴西的贸易和投资近年来有所增长，其中，汽车和汽车配件是主要的出口产品。根据WTO的数据，亚洲岛国日本还是巴西产品的第五大出口目的地。

进行中的欧盟案件

日本提出起诉三个月以前，WTO组成专家组对欧盟指控巴西的税收优惠一案进行听证。举行听证通常是争端解决进程中的一个高级阶段。

欧盟援引了关贸总协定中的非歧视规则，指控说，巴西的措施违反了WTO关于补贴和反补贴措施协定以及贸易有关的投资措施协定中的特定条款。

比如说，欧盟称，巴西的创新汽车项目将税收信用与在巴西生产汽车的开支水平相挂钩，例如，花在汽车元件的战略投入和工具上的钱。这些税收信用可以抵扣IPI税，如果没有这些税收信用，就会在国内销售汽车的时候征收IPI税。

应专家组的要求，欧盟解释说，在那些战略投入上的开销是“一个能转变成为最大量税收信用的项目”，因此对于决定汽车销售的实际税收负担来说起着“决定性”作用。

欧盟指责说，其结果是，最终汽车产品获得较低税收负担的优惠很大程度取决于使用国产采购的元件。

欧盟称，这个创新汽车项目构成了本地含量补贴，这是在WTO关于补贴和反补贴措施协定中所禁止的，因为它提供的税收优惠依赖于使用国产元件而不是进口同类产品。

欧盟还认为，该项目虽然要求企业购买或者使用巴西的元件以便符合税收优惠的条件，但是已经触犯了贸易有关的投资措施协定。因为协定规定，任何要求企业购买国产产品的投资相关措施都与关贸总协定中的国民待遇要求背道而驰。

欧盟还对巴西在信息通讯技术、自动化和相关产品领域提供税收豁免或者削减表示出同样的关切。

欧盟称，巴西采取的措施规定，企业如果在一个特定的时间段内出口超过特定产出比例，那么就能获得税费豁免，这构成了禁止性出口补贴，因为它取决于出口绩效。

下一步

日本和巴西现在必须进行至少60天的磋商，以努力坚决分歧。要是不能在此过程中达成一致的解决方案，日本将可以要求WTO组建专家组进行听证。

ICTSD报道。

农业

经合组织（OECD）、联合国粮农组织（FAO）：未来10年农产品价格将下降

根据上周由经合组织和联合国粮农组织发布的最新[报告](#)，未来10年，农产品的实际价格将有望下降。

上周，在今天的[农业展望](#)发布[仪式](#)上，经合组织秘书长Ángel Gurría告诉记者，在不寻常的高动荡价格造成2007-08年以及2010-11年粮食危机以后，市场将回归到较为“正常”的条件。该报告预测了2015年到2024年的情况。

尽管在下一个10年终，实际粮食价格有望下降，这符合长期的下降趋势，但是粮食和农业价格很可能高于2007-08年以前的水平。报告称，下降的农业价格是由供给和需求因素共同驱动的。

高粮食价格已经刺激了农业生产，全球谷物生产在2007-08年粮食价格高峰前的8年间增长了7%。2007-08年之后的8年间，又增长了18%。

在化肥等投入要素的价格下降的推动下，农业生产力也有望提高，化肥的价格下降是由较低的石油价格导致的。两个组织称，油价的快速下降也降低了对粮食价格的压力，打击了第一代生物燃料（从粮食作物中提取的燃料）生产的积极性。

同时，对农产品需求的增加可能放缓，原因是全球经济的脆弱恢复和这样一个事实，即，对许多粮食主食和其他农业产品的消费极高，有可能在全世界很多地区达到饱和。

国际粮食政策研究所市场、贸易和体制部高级研究员David Laborde告诉《桥》，“经合组织-粮农组织的预测大部分与我们的模型结果相一致。”但是，他强调，未来油价的不确定性将影响这些预测。

全球粮食需求和营养

在未来10年，全球粮食需求的主要变化将主要是来自发展中国家，特别是亚洲。的确，持续但缓慢的人口增长，以及高人均收入和城市化，将刺激粮食需求。这些经济和人口动态的结果是，发展中地区的人口有望提高对动物蛋白（相对于淀粉）的消费，实现饮食多样化。

然而，上周粮农组织的总干事José Graziano da Silva告诉记者说，“饥饿将会继续，”他指出，最不发达国家仍然“极大程度地落后于发达经济体。”他还警告，发展中国家也将与超重、肥胖和其他饮食相关的非传播性疾病问题进行抗争。

因为全球粮食需求的这些转变，肉类和奶制品价格将有望比粮食作物的价格更高。同时，用于动物饲料的粗粮和油籽的价格有望相对于粮食主食的价格有所提高。

正如以前的经合组织-粮农组织报告中所显示的，粮食作物生产的提高将可能由全球范围的产出增加而驱动。在南美，更高的粮食作物生产也有望来自新增加的耕地。

同时，报告指出，非洲将只有较少的作物生产增加，这将进一步增加非洲大陆对国际农业市场的依赖，以满足其粮食需求。

粮食和农业贸易

除了生物燃料以外，大多数农业大宗商品的贸易量都将在下一个10年得到扩张。但是，农业贸易的增长将比前一个10年更为缓慢。

农业和粮食出口有望更加集中于少数几个出口国，而越来越多的国家将依赖于进口粮食和其他农业产品。

根据这两个组织的结论，这将提高市场风险，包括那些与气候变化、自然灾害或者使用“破坏性”贸易措施相联系的风险。

上周，Gurría告诉记者们说，在此背景下，“国际市场的顺畅运作”对于使得粮食和其他农业产品能够在经济高效、环境可持续的地方进行生产以及在运输高效的地方得到消费，就显得至关重要。

经合组织主席Gurría警告说，出口禁止和支持作物为基础生物燃料在过去两个粮价高峰中导致了较高的粮食价格，他敦促各国政府采取克制，不采取那些会扭曲全球市场的生产者支持政策。“政府必须抵制诱惑，不要回到过时和低效的政策上去。”

可能出现大的震荡，恢复力是关键

报告警告说，如果在未来10年中关于产出、油价和经济增长的历史变量是正确的话，那么很可能出现至少一次严峻的震荡，将影响到全球农业市场。

经合组织贸易和农业部高级经济学家Jonathan Brooks告诉《桥》，因此，建立一个能抵制这些震荡的全球农业体系就显得至关重要。

Brooks解释说，“最新的农业展望的一个核心特点就是把农业市场的不确定性特点贯穿其中。”

巴西的农业振兴

2015年农业展望报告对巴西做出了特别的关注，因为该国在近10年中突出的农业部门增长，使得巴西成为全世界第二大粮食和农业产品的供应国。

自从1990年以来，巴西的总农业产出已经翻两番，牲畜生产翻了三倍。同时，巴西在提高农业生产可持续的同时，在减少饥饿和贫穷方面取得了“突出的进步”。

经合组织和粮农组织预测，巴西将成长为世界最大的粮食供应国，将为满足全球、绝大多数来自亚洲的、对农业产品的新增需求做出贡献。比如，新增的全球油籽出口需求的80%将来自中国，而巴西有望供应其中的一半。

报告显示，通过支持可持续耕作实践、把自然和次等的农田转为放牧场，以及统一作物和牲畜系统，巴西的农业增长能够实现可持续发展。

国际粮食政策研究所的Laborde等一些农业专家认为，报告没有能够恰当地考虑土地使用的环境成本，比如牲畜部门产生的温室气体排放。

ICTSD报道。

投资

联合国贸发会议（UNCTAD）： 2015 年有望实现更高的外商投资增长

一份新的联合国报告称，在2014年全球投资总体下降之后，全球外商直接投资（FDI）将在今年和未来两年迎来反弹。

联合国贸发组织在年度世界投资报告中称，去年，投资流入下降了16%，流向发达国家的所有外商直接投资下降了28%，也就是4990亿美元。同时，根据[报告](#)统计，流入发展中经济体的资金达6810亿美元的历史新高，提高了2个百分点。

上个月发布的这份最新报告估计，外商直接投资将在2015年增长11%，也就是1.4万亿美元。还预测，在2016年和2017年的增长将分别为1.5万亿美元和1.7万亿美元。但是，这个复苏前景仍将受到欧元区持续不确定性、冲突的经济溢出效应以及新兴经济体脆弱性等的风险制约。

贸发组织还指出，全球持续转向服务业的外商直接投资，这些行业也正变得越来越具有交易性和更加自由化。另一个因素是全球价值链的增长，也称为GVCs。报告称，服务业在全球外商直接投资存量中的比例是制造业的两倍。

全球贸易和投资

报告支持在不同国家集团之间正在进行的各种贸易和投资谈判，并对这些区域一体化倡议成员中产生最新的投资趋势进行了特别关注。

报告称，“可以观察到，跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定（TTIP）和跨太平洋伙伴关系协定（TPP）的谈判集团的全球外商直接投资流入总量有所下降。”TTIP是一份欧盟-美国协定，TPP则指的是12国之间的泛太平洋协定。

两个倡议都正在谈判过程中，TPP据称已经接近完成。而TTIP是一个相对较新的谈判，两年前才启动，最早不太可能在2016年前完成。（更多两项谈判的信息，见本期相关文章）

同时，报告指出，另一个区域集团——10个东南亚国家联盟，或称ASEAN——在外商直接投资流入量上增长了5%，达到1330亿美元。该集团正致力于到年底组建一个经济共同体。

那些还加入了另一个以太平洋为中心的贸易谈判（即，区域综合经济伙伴关系协定）的国家也在外商直接投资方面有4%的增长，达到3630亿美元。

这些区域集团的投资趋势很大程度上是更大范围内全球趋势、以及地缘政治和经济成效因素的结果。贸发组织预计，随着这些一体化努力的推进，这些集团内部相互之间以及集团与外部之间的外商直接投资都将增加，只不过增加的原因不同。

投资体制

在这些“巨型区域”贸易谈判和其他谈判中引起公众关注的焦点议题之一是，计划在协定中包含投资者-东道国争端解决机制，以及随之而来的关于是否此类规则会影响成员国为维护公共利益而进行国内规制的权利的辩论。

贸发组织的报告提出了国际投资治理的议题，呼吁对国际投资协定（IIA）体制进行改革。

贸发组织的报告称，“迫切需要对全球国际投资协定的系统性改革，问题不是是否要改革，而是改什么、怎么改和改革的程度。”

贸发组织提出了各种政策建议，其中包括保障各国规制的权利；改革投资者-东道国争端解决机制；促进投资便利化；确保负责任的投资；以及提高现有国际投资协定体制的“系统连贯性”。

尤其是关于投资者-东道国争端解决机制，报告建议了一些方案，比如改革该机制中现有的特设仲裁体制，以及替换现有的投资者-东道国争端解决机制仲裁体系。

此外，报告还称，想要替换投资者-东道国争端解决机制的国家可以通过设立“一个常设国际投资法庭活着侧重国家间国家争端解决”来达到目的。

报告在关于国际投资协定的建议中说，至于体制的整体连贯性，这些新的巨型区域动议可以潜在地成为巩固各种现存双边投资协定的途径，报告同时警告在相互交织的协定中存在的“面条碗”现象和导致的重叠和不连贯性。

报告说，“虽然，到目前为止，平行发展已经成为流行的做法，但是现在的区域和巨型区域国际投资协定谈判（比如，欧盟-美国之间TTIP谈判或者TPP谈判）为巩固现有的双边投资协定网络提供了机遇。”

贸发组织的报告还说，如果这些集团和其他集团选择用将来的协定代替现有的双边投资协定，那么这将极大“简化”现有的国际投资协定体制。

可持续发展

今年的报告在第三届国际发展融资大会之前不久发布，这次高级别的联合国会议计划于7月13-16日，在埃塞俄比亚的阿迪斯阿巴巴举行，目的是达成一个政府间谈判通过的、关于发展融资的成果文件。7月7日，大会刚刚发布了一份新的[草案成果文件](#)。

在此背景下，贸发组织的报告强调了外商直接投资在发展融资中的潜在作用，以及有必要促进国内资源的部署、以为实现计划中的可持续发展目标和其他联合国程序谈判的进展提供资金。

报告指出了税收作为发展融资来源之一的作用，警告说，“避税行为要为发展融资来源的严重漏出负责。”

报告称，“估计有每年1000亿美元的发展中国家的税收收入损失与那些直接与境外投资中心挂钩的外来投资存量有关系。”

贸发组织的文件还呼吁确保国际税收和投资政策实现“相互加强”，指出这些政策在建立投资促进环境和实现发展融资目标中可能发挥的作用。

ICTSD报道。

活动和资讯

活动信息

近期活动

第三届融资促进发展国际研讨会

7月13-16日，埃塞俄比亚阿迪斯亚贝巴

会议有联合国主办，将召集高级别政治领导人分析在执行荣誉促进发展方面取得的进展，特别是蒙特雷共识和多哈宣言以来的进展。会议还将讨论阻碍取得进展面临的障碍。会议将讨论多边国际发展合作中的新兴的问题，并希望宣布一个政府间的谈判共商的文件。更多信息，参见[官网](#)。

加纳金融行业的发展：提高效率和广泛基础的增长能力

7月14日，英国伦敦

会议由英国皇家国际问题研究所主办。此次研讨活动将聚焦加纳金融行业的发展，以促进其长期经济目标。过去四年，加纳向私人部门和中小企业的贷款增加了，但是其经济增长迟缓。更多信息，参见[官网](#)。

中国私人企业的崛起

7月16日，英国伦敦

由英国皇家国际问题研究所主办。会议邀请该机构的企业会员讨论中国私人企业发展的全球影响，以及国际社会可能的反应。更多信息，参见[官网](#)。

中国的创新之路

7月17日，英国伦敦

会议由英国海外发展研究所主办，牛津大学的[傅晓岚](#)教授将发布她的新书《中国的创新之路》，并开展讨论。作者回顾中国是怎样开始创新历程，以及下一步将如何发展。会议还将分析过去三十年发展的经济发展。更多信息，参见[官网](#)。

WTO活动

近期举行的世贸组织会议的最新列表请在[在这里](#)下载。请注意，WTO会议的日期和时间经常变动，并且WTO并不总是宣布各机构的重要非正式会议。除非另有说明，所有WTO会议的召开地点为William Rappard中心，地址：rue de Lausanne 154, 1211 Geneva, Switzerland，会议仅对WTO成员和经认可的观察员开放。

7月14 + 16日: 贸易政策审议-马达加斯加

7月15 – 16日: 卫生检疫措施委员会会议

7月15日: 民用航空委员会会议

7月20日: 争端解决机构会议

近期其他活动

欧美-美国贸易政策：竞争还是合作？

7月22日，英国伦敦

会议由英国皇家国际问题研究所主办，主讲人是前WTO总干事拉米，他现在是法国Notre Europe - Jacques Delors 研究所终生总裁。拉米将分析美国和欧盟之间贸易合作和竞争的潜在领域。他的研究的基于一个美国的题为“关于共同经济挑战的美国和欧盟视角”项目。会议仅限于受邀嘉宾。更多信息，参见[官网](#)。

评估中学习：可持续的思考，负责任的行为

9月15-16日，菲律宾马尼拉

此次学习活动由亚洲开发银行组织，讨论有必要对千年发展计划进行国际评估，以及实现正在谈判中的可持续发展目标的动力机制。可持续性的讨论将围绕宏观经济和财务可持续性，项目和投资的可持续性，以及环境的可持续性，并以最近的主题研究为基础。更多信息，参见[官网](#)。

预期和减缓全球粮食贸易的大的破坏性风险

9月21日，英国伦敦

此次活动由英国皇家国际问题研究所主办，邀请主要利益相关方讨论全球粮食贸易的潜在风险，以及该行业当前和未来的挑战和趋势。会议是该机构关于全球粮食贸易研究项目的一部分。在大宗产品贸易和运输中的挑战是全球经济在基础设施‘安全和气候方面面临的一个重要内容。更多信息，参见[官网](#)。

商界和社会理事会：能源论坛

9月25日，美国波士顿

由商界和社会理事会主办，与全球商学院和各个公司合作伙伴共同组办，本次国际对话将侧重在能源部门的新发展，什么能力将帮助企业实现平稳的能源转型；以及如何整合和管理社会利益和要求。更多关于论坛的信息，访问商业和社会理事会[网站](#)。

WTO公共论坛：贸易奏效

9月30日至10月2日，瑞士日内瓦

今年的世界贸易组织公共论坛正值该组织成立二十周年。“贸易奏效”这一主题将关注全球贸易合作在过去二十年里对世界经济的贡献。有兴趣在论坛期间组织一场活动的机构须在6月19日前提交给主办方。更多信息，请访问WTO[网站](#)。

气候变化2015

10月26-27日，英国伦敦

第21届联合国气候变化框架公约（UNFCCC）缔约方（COP）大会很快临近。在此背景下，英国皇家国际问题研究所将举办该机构的第19届年度气候变化论坛，目的是评估应当采取怎样的措施来达成一个全球气候协定，从而确保长期的气候行动。论坛将吸纳重要利益相关方的专长，旨在为年底的巴黎气候大会的积极成果做出贡献。与会者也将分析就减缓气候变化优先事项达成全球共识面临的主要风险和重要目标。更多信息和注册参会，参见活动[网站](#)。

贸易和发展论坛

12月14-17日，肯尼亚内罗毕

本次双年会由ICTSD和肯尼亚政府联合组织，将于12月14-17日在内罗毕与WTO第10届部长大会同期举行。为期4天的会议将包括各种高级别全体会议，媒体活动，私人圆桌会议，以及其他特色会议。现正向有兴趣在期间组织会议场次的合作伙伴进行提案征集。更多信息见上述链接。更多信息，请点击论坛[官网](#)。

参考资讯

抓住全球机遇：合作为了更好的增长和更好的气候

由新气候经济研究所出版（2015年7月）。该报告强调了在低碳增长和国际发展领域一系列新的机遇和挑战，包括：清洁能源和能源储存价格的趋势，日益重要的基础设施投资和气候风险。作者们也提到国际合作的十个主要领域，以及促进低碳增长领域的建议。更多信息，参见[官网](#)。

煤炭的终结：加拿大安大略省不再使用煤炭

由Marisa Beck, Ivetta Gerasimchuk, Melissa Harris为国际可持续发展研究院撰写（2015年6月）。加拿大安大略省采取行动，并于2014年终止使用任何煤炭。该政策报告讨论了在其他国家复制该模式的可能性。该分析是基于“希望之窗”理论，讨论了各种“窗格”，比如领先者，担忧和顾虑，以及辅助性政策等。更多信息，参见[官网](#)。

2014年美国货物贸易的变迁

由美国国际贸易委员会出版（2015年6月）。这份年度报告分析了美国货物贸易的变化，包括农产品和工业品的进口和出口，与中国、日本、欧盟和撒哈拉以南非洲的双边贸易。该报告包括了有关政策措施对贸易流量的影响，这些措施包括关税削减和对外贸易区。更多信息，参见[官网](#)。

对新兴油气厂商企业治理的指引文件

由Valérie Marcel为英国皇家国际问题研究所编撰（2015年6月）。这份报告由新石油生产者讨论小组编撰，分析了新兴石油和天然气厂商面临的一些共同的挑战。报告分析了开采阶段、勘探和早期石油生产阶段的挑战。建议包括：获得合适的许可证以保证初期收益，能力建设以确保本国机构在资源开发方面的有效参与。更多信息，参见[官网](#)。

给消费者的环境补贴

Shigeru Matsumoto编撰，Routledge 出版（2015年6月）。这本书试图回答一个问题：“环境补贴是怎样在日本市场大获成功的？”为了应对气候变化和环境问题，很多政府为生态友好型厂家提供补贴，以降低环境污染。这本书评估了日本的补贴项目，为环境保护和产业发展提供了政策建议。更多信息，参见[官网](#)。

全球贸易始于区域内

国际货币基金组织发布的对印度尼西亚战略和问题研究所主任Mari Pangestu的采访（2015年7月）。采访中，冯慧兰分析了全球范围内较低的贸易和经济增长背景下贸易的未来，并敦促达成高效、开放和公平和区域贸易协定，从而创造出更好的国际贸易环境。（编者注：Mari Pangestu是印度尼西亚的前华裔贸易部长，中文名为冯慧兰）。更多信息，参见[官网](#)。

通过《桥》系列刊物及其网络平台，探索贸易和可持续发展世界。

BRIDGES

有关可持续发展的贸易新闻

<http://ictsd.org/news/bridgesweekly/>

国际聚焦 - 英文刊物

BIORES

有关贸易和环境的新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/biores>

国际聚焦 - 英文刊物

BRIDGES AFRICA

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/bridges-africa>

聚焦非洲区域 - 英文刊物

PUENTES

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/puentes>

聚焦拉丁美洲区域 - 西班牙语刊物

МОСТЫ

有关贸易和可持续发展方面的新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/МОСТЫ>

俄语区域 - 俄语刊物

PONTES

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/pontes>

国际聚焦 - 葡萄牙语刊物

PASSERELLES

有关贸易和可持续发展方面的新闻报道和分析的刊物

<http://ictsd.org/news/passerelles>

聚焦非洲法语区域 - 法语刊物

本周报由国际贸易与可持续发展中心出版



International Centre for Trade
and Sustainable Development
Chemin de Balexert 7-9
1219 Geneva, Switzerland
+41-22-917-8492
www.ictsd.org

《桥》刊物系列得到以下机构的资助和支持：

英国国际发展部 (DFID)

瑞典国际开发署 (SIDA)

荷兰外交部

丹麦外交部

芬兰外交部

挪威外交部

ICTSD 2015 版权所有。读者可以用任何媒介或格式重制及散布本出版物，惟需遵照下列条件：姓名标示；非商业性；禁止改作。



本出版物经创意共享组织姓名标示-非商业性-禁止改作4.0国际版许可的授权。

我们欢迎您对《桥》系列刊物给予资助和支持。如有兴趣，请联系致电董事总经理 Andrew Crosby 先生：+41-22-917-8335。

本期刊物英文版的作者包括 Sofia Alicia Baliño 女士、Jana Ecker 女士、Sara Emanuelsson 女士、Paolo Ghisu 先生、Kylie Grader 女士和 Jess McDonald 女士。英文版的编辑是 Sofia Alicia Baliño 女士。中文版翻译由 TranslateChina Company 完成。

《桥》系列刊物的出版者是 Ricardo Meléndez-Ortiz 先生。总编是 Andrew Crosby 先生。本刊中文版由成帅华博士和 Andrew Aziz 先生担任顾问，并由 Leo Lee 先生编辑协调。

欢迎订阅 ICTSD《桥》周报和其它出版物。任何建议和意见，请直接与 ICTSD 中国项目部联系：qiao@ictsd.ch

定价：€10.00

ISSN 1563-0

